



WWF

建议

INT

2012

中国和非洲 可持续合作与发展

世界自然基金会向中国和非洲国家的主管
部门提交的有关中非合作的建议

2012年3月9日

中国和非洲可持续发展的共同目标

可持续发展是非洲和中国长期繁荣昌盛的根基，而中非合作论坛（FOCAC）是促进对可持续发展进行投资的重要平台。目前人类对自然资源的需求已经超出了地球生态承载力的 50%（世界自然基金会 2010 年报告），而根据预测，2050 年世界人口将会超过 90 亿（2011 年世界经济论坛）。因此，构建合理管理和利用自然资源的经济结构刻不容缓。

2011 年 3 月，中国政府在第十二个五年规划中提出了“绿色发展”目标，同时指出要加快实施“走出去”战略，鼓励中国企业到海外投资。这为中国和非洲国家提供了一个合作实现可持续发展共同目标的机会，这也是 2009 年中非合作论坛宣言中所陈述的目标。

面对这样难得的机遇，本文提出了一些建议，以期对中国和非洲国家的主管部门筹备中非合作论坛第五届部长级会议有所贡献。希望这些建议可以有助于提升中非合作论坛以往所做承诺，确保中非合作在带来发展机遇的同时也关注自然保护问题。

这些建议涉及以下几个方面：

❖ 自然资源的开采和利用

- 加强在海外从事矿产资源开发（特别是在石油和天然气领域）的中资企业的社会责任和环境责任，并增加对可再生能源和低碳产业的投资；
- 通过合作共同遏制以非法和不可持续方式对木材、鱼类、药用植物、野生动植物及其制品等自然资源进行开发和贸易；
- 培育商业环境，以使商品的获取和交易能以对环境和当地社区负责任的方式进行。

❖ 投资和金融合作

- 海外投资项目执行绿色信贷标准；
- 向促进环境保护和可持续发展的“自然保护信托基金”注资；
- 推动可持续旅游业。

❖ 清洁能源

- 向非洲潜力巨大的可再生能源和清洁能源项目投资，增加能源供给，并减少因能源供给短缺而造成的贫困。

自然资源的开采

非洲大陆拥有丰富的自然资源禀赋，可以用来支持经济增长，造福当地居民。作为非洲最大的贸易伙伴，中国对非洲的可持续发展有着重要作用。为了确保非洲的长远发展以及中国的投资收益，在健全的监管框架内合理利用自然资源非常关键，因为管理不善可能造成自然储备耗竭，食品和安全用水供应减少，发生冲突，污染严重及对公众健康产生不良影响。

❖ 企业的社会和环境责任

2008 年，矿产品（含石油和天然气）占非洲对中国出口的 82%（Hurst, 2010 年）。矿业资源开发有很强的社会和环境敏感性：2008 年，在全球范围内仅采矿业的环境外部成本，尤其是在水污染方面，就超过了 2000 亿美元，而污染成本通常主要由当地居民承担（联合国环境规划署金融行动机构和尽责投资原则组织，2011 年）。

中国已经开始重视海外投资的可持续性。例如，2009 年商务部和国家林业局联合下发面向中国境外林业企业的自愿性行为指南，这是获得国际公认认证的的第一步。在石油和天然气、采矿、基础设施开发（尤其是水坝）、农业和渔业等环境敏感行业，开发和推行类似指南，将会提高绩效并降低投资风险。

与此同时，世界自然基金会鼓励投资和开发低碳、可再生的能源来替代石油和天然气。

鼓励中国投资者更好地承担社会责任和环境责任，采取国际最佳标准¹，这将促进非洲的可持续发展，并在社会和政治层面上提升对中国企业的认可度。遵守东道国的法律和国际公约非常必要，但是，如果东道国法律不够完善，中国公司至少应当遵守中国的国内标准。注重投资的持久效益，提升中国负责的国际形象，这也符合中国的利益。

❖ 通过合作遏制对自然资源的非法和不可持续的开采和贸易

2009 年，非法采伐在全球范围内造成了 70 亿美元的财政损失（Haken, 2011 年）——相当于津巴布韦的国内生产总值（世界银行, 2011 年）。2004 年，仅在坦桑尼亚一国，非法木材经营就造成了 2400 万至 5800 万美元的税收损失（Mercer *et. al.*, 2011 年），更不用说给社区带来的收益损失和给关键水文服务——如土壤涵养、水过滤和饮用、灌溉或水电的用水供应等——带来的破坏。鱼类是事关地方民生的另一个重要商品，自 20 世纪 90 年代以来，非法渔业作业已给西非各国政府造成了大约 1.07 亿美元的损失（Agnew *et. al.*, 2010 年）。

中非合作论坛提供了一个加强国际合作的平台，来遏制以非法和不可持续的方式对濒危动植物物种包括及部分或制成品（如象牙）等进行获取、加工和贸易。双方可以通过加强执法、良好治理以及监测主要影响指标来实现这一目标。此外，中国可以加强在消费者市场的宣传和执法，并鼓励驻非洲各国使领馆向中国公民宣传非法走私野生动植物的风险，从而更好地履行保护野生动植物的国际承诺。实时实地的能力建设将会增强和提高对国家法律和国际协议的了解和认识。这些国际协议包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES)，《生物多样性公约》(CBD) 和区域渔业管理组织(RFMOs)的执行细则等。

¹ 环境和社会绩效的参考标准是指世界银行国际金融公司(IFC)和采掘业透明度行动计划(eti)制定的标准。ETI 已经得到 6 个非洲国家的认可 (ETI, 2011)，并在联合国大会决议和 20 国集团匹兹堡宣言中得到中国政府的支持。另一方面，金伯利进程能够确保钻石供应合法，不是来自冲突地区。

❖ 可持续商品

即使合法，对来自森林、海洋和淡水生态系统的自然资源、食物和医药产品的过度开采也会危及供应安全并带来负面影响。中非合作论坛为中非双方提供机会来创造一种环境，促使**从事食品和纤维商品（如木材、棉花等）非中贸易的投资者**以对环境和社会负责任的方式获取原料并进行贸易。**提供激励机制来鼓励通过严格的社会、经济和环境标准认证的商品进行贸易**，可以改善供应链的责任意识，促进可持续商品市场的开发培育，最终使社区、生产者和消费者受益。

符合多方利益的严格的商品认证实例包括：

- 森林管理委员会 (FSC) 的绿色木材和森林产品认证
- 海洋管理理事会 (MSC) 的野生捕捞渔业认证
- 水产养殖管理委员会 (ASC) 的养殖渔业认证
- 可持续棕榈油圆桌议程 (RSPO)
- 生物燃油可持续发展圆桌议程 (RSB)
- 良好棉花倡议 (BCI)
- 野生药用及芳香植物的公平野生标准

投资和金融合作

非洲的长远发展依赖于高效的土地使用、供水和粮食安全以及抵御气候变化的能力。因此在项目开发的各个阶段都考虑环境和社会因素并与利益相关者积极磋商，是极其必要的。

❖ 绿色信贷

在 2009 年中非合作论坛部长级会议上，中国承诺向非洲国家提供 100 亿美元的优惠贷款，用于急需的基础设施建设（2009 年中非合作论坛）。金融部门对于落实这些承诺

非常关键，因为这些款项将通过中国的政策性银行完成，并将附着在其他公共和私人投资的开采和生产型项目上。这些长期投资将会影响未来几代人的发展机会。

在由中国支持的在非投资项目中**承诺执行中国银行业监督管理委员会于 2012 年 2 月颁布的《绿色信贷指引》**，可通过降低相关的环境和社会风险来显著降低金融风险，同时会给环境和当地经济带来好处。在此基础上，银行将公开承诺在海外投资项目中采取国际最佳实践或标准，有效地识别、评价、监督、控制和减缓环境与社会风险，并按法律法规的要求进行信息披露。

此外，非洲国家和中国可以就**人才交流**进行合作，确保有大量的环境专业人才能够在与利益相关方进行全面、透明协商的基础上，进行环境影响评估（**EIAs**）和战略环境评价（**SEAs**）。

❖ 自然保护信托基金

通过向自然保护信托基金注资，中国有机会对非洲的自然保护和可持续发展作出**直接贡献**。最穷的地方社区往往对自然资源的依赖最重，因而对自然环境的良好管理将对贫困人群的生活产生直接影响，对自然保护投资可以成为减贫战略的重要支柱。自然保护信托基金的资金来源包括：以“债务换自然”方式进行的双边债务减免²和多边捐助，以及来自政府、基金会、非营利组织与个人的赠予和基金运营收益。

自然保护信托基金用于建立新保护区，增强国家公园管理能力，促进自然资源的可持续利用，以及加大当地社区参与管理的力度。截至**2008**年，在非洲**16**个国家（博茨瓦纳、喀麦隆、中非共和国、佛得角、加蓬、加纳、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、刚果（布）、塞舌尔、塞拉利昂、南非、坦桑尼亚和乌干达）已经成立了**22**个自然保护信托基金。通过向这些基金注资捐款，中国将不仅促进解决非洲的基本贫困问题，还可为实现全球性自然保护目标贡献力量。这为中非自然保护扩展专业交

² “债务换自然”指债权国和债务国同意，以取消部分债务为交换，由负债发展中国家负责建立当地货币的基金，用于资助自然保护项目（OECD，2011年）

流（如通过人才借调）和能力建设开辟了新机遇，更有助于提升中国负责任的国际形象。

❖ 可持续旅游

2009 年，中非合作论坛认识到发展旅游业是促进经济增长和文化交流的有效途径。2010 年，南非旅游产业估计创造了 80 亿美元的收入（南非共和国旅游局，2011 年），这在很大程度上依赖于野生动植物的吸引力。奥卡万戈三角洲的旅游探险活动创造的经济总值超过 1.45 亿美元，相当于博茨瓦纳国内生产总值的 2.6%（生物多样性公约秘书处，2010 年）。中国承诺支持对非洲旅游业的投资，如果这些投资侧重并遵从**生态旅游和可持续原则**，可以极大地促进当地社区的发展，保护非洲的自然资本和旅游产业的长期发展。

清洁能源

目前，能源基础设施薄弱所引起的轮流停电阻碍了非洲的经济发展，同时大约 60% 的非洲人民几乎无电可用（欧佩克国际发展基金，2008 年）。获得清洁、廉价和可靠的能源服务对于人类社会和经济发展非常关键。在非洲，可以通过清洁能源（风能、太阳能、地热能、潮汐能、小水电和可持续的生物质能源等）提供这种服务。在向农村地区提供可再生能源、以及迅速成为可再生能源设备制造业领导者等方面，中国可以与非洲国家分享成功经验。³

❖ 投资清洁能源项目，改变因能源供应匮乏而导致的贫困

³ 世界自然基金会能源报告希望，2050 年全球实现 100% 利用可再生能源的愿景。

在 2009 年中非合作论坛第四届部长级会议上，中国承诺为非洲提供 100 个供水和清洁能源项目（2009 年中非合作论坛），非洲和中国可以借此将双方伙伴关系提升到新的高度。承诺通过**廉价和清洁的离网供电设施，改变能源匮乏现状**，将促进经济发展、创造就业机会、拯救成千上万的生命，同时也有助于保护非洲的天然森林和重要流域。

今天，**65%**的非洲人民依靠取自木材和动物粪便的传统生物质作为燃料（欧佩克国际发展基金，2008 年）。大多数传统的生物质效率低下，污染严重。全球每年有 **160 万**人因为室内空气污染而丢失性命（是因疟疾死亡者的两倍多；世界卫生组织，2011 年；2010 年）。使用传统生物质能源也是造成毁林、森林退化、气候变化的一个重要因素，而释放到大气中的黑炭粒子也将会导致空气污染。

通过中非合作和投资，加强对节能灶、太阳能热水器、社区沼气池以及多用途农林产品的生产和推广，可以找到解决办法。20 世纪 80 年代和 90 年代期间，中国利用外国援助和外国投资获取了知识和技术。基于这种成功经验，**中国可在非洲设立生产可再生能源设备的合资企业**，既可提供能源供给，还能创造就业机会。

与化石燃料行业不断下降的就业率相比，可再生能源行业为全球提供了 **350 万个**就业机会（联合国环境规划署，2008 年），其中 **50 万个**在中国（联合国环境规划署，2009 年）。如今，中国已经成功地为国内许多农村地区提供了可再生能源。作为全球领先的可再生能源组件的制造者，中国可以与非洲共享技术和产业知识，实现非洲的低碳发展，共创抵御气候变化的未来。

参考文献

Agnew, D. J. *et. al.* 2010 年《西非区域渔业项目：有关西非地区非法捕鱼成本估算的最终报告》。海洋资源和渔业顾问。 [PDF]: <http://bit.ly/naBZRU>。

南非共和国旅游局 2011 年《国家旅游部门战略》。 [PDF]: <http://bit.ly/oW7gJS>

采掘行业透明度行动计划（EITI）2011 年“EITI 国家”。 [在线]: <http://bit.ly/f4sCJe>

2009 年中非合作论坛《沙姆沙伊赫行动计划 (2010-2012)》。 [在线]:

<http://www.focac.org/eng/dsjbjzjhy/hywj/t626387.htm>

Haken, J. 2011 年《发展中世界的跨国犯罪》。全球金融诚信。 [PDF]: <http://bit.ly/givUl4>

Hurst, C. 2010 年《中国的稀土工业：西方可以学习什么？》，全球安全分析研究所。 [PDF]:

<http://bit.ly/9HbH4g>

Mercer, B. *et. al.* 2011 年《保护和恢复热带非洲的森林碳汇》。 <http://bit.ly/kbhBTg>

经济合作与发展组织（OECD）2011 年《OECD 统计术语表》。 [在线]: <http://bit.ly/qRZYWt>

欧佩克国际发展基金 2008 年《非洲的能源匮乏》。 [PDF]: <http://bit.ly/r4z8St>

蒙特利尔生物多样性公约秘书处 2010 年《全球生物多样性展望 3》。 [PDF]: <http://bit.ly/cvf7nv>

联合国环境规划署 2008 年《绿色就业：迈向一个可持续的低碳世界中的体面工作》，国际劳工组织，国际雇主组织，国际工会联合会

联合国环境规划署 2009 年《全球绿色新政政策概要》。 [PDF]: <http://bit.ly/9t6tj>

联合国环境规划署金融行动机构和尽责投资原则组织 2011 年《胸怀全球：为什么环境影响对机构投资者特别重要》。 [PDF]: <http://bit.ly/BRDWZr>

2011 年世界经济论坛《重新定义未来增长：可持续发展的新领军者》。 [PDF]:

<http://bit.ly/pknqeZ>

世界卫生组织《2010 年世界疟疾报告》。 [PDF]: <http://bit.ly/j0yv53>

世界卫生组织 2011 年《室内空气污染和家庭能源》。[网址]: <http://bit.ly/oxc7ei>

世界银行 2011 年, “GDP(美元现值)”。[网址]: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>

世界自然基金会 2010 年《地球生命力报告 2010: 生物多样性、生态承载力和发展》, 世界自然基金会、环球足迹网络、伦敦动物学会。[网址]:

http://wwf.panda.org/about_our_earth/all_publications/living_planet_report/

世界自然基金会 2010 年《能源报告》。[网址]:

http://wwf.panda.org/what_we_do/footprint/climate_carbon_energy/energy_solutions/renewable_energy/sustainable_energy_report/

2005 年，中国国务院时任副总理曾培炎表示：“加强中非环保合作，将为中非双方互相学习、取长补短提供一个良好的机会，也将为加强发展中国家之间的环保合作积累有益的经验。”

2009 年，南非总统雅各布·祖马说：“非洲的发展离不开中国的需求，而中国的发展更加离不开非洲的资源。”

世界自然基金会

2015

我们的目标：到 2015 年，中国对非援助与投资决策中充分考虑环境影响。

1980

WWF 自 1980 年起在中国开展工作，它在中国的总部位于北京，并在中国各地设有 9 个地方办公室。



1961

WWF 成立于 1961 年。

+100

WWF 广泛活跃在全球五大洲的 100 多个国家。其中，在非洲设有 16 个办公室。

如需更多信息，敬请联系：

世界自然基金会（中国）首席执行官
关德辉（Jim Gradoville） 电邮：jgradoville@wwfchina.org
电话：+86 (0)10 65116202

世界自然基金会（中国）副首席代表
李琳博士 电邮：lli@wwfchina.org
电话：+86 (0)10 65116290

世界自然基金会（中国）高级项目官员
李楠 电邮：nli@wwfchina.org
电话：+86 (0)10 65116283

传真：+86 (0)10 65116222



我们在这里

为了遏制地球自然环境的恶化，创造人类与自然和谐相处的美好未来

www.wwfchina.org