



WWF for a living planet®

世界自然基金会(瑞士)北京代表处  
中国北京市西城区  
百万庄大街22号院  
2号楼3层B区, 100037  
电话: (86) (10) 6809 3666  
传真: (86) (10) 6809 3777

WWF China - Beijing Office  
3rd Floor, Building #2  
22 Baiwanzhuang Street, Xicheng District  
Beijing, 100037, P.R. CHINA  
Tel: (86) (10) 6809 3666  
Fax: (86) (10) 6809 3777

## WWF 关于 2020 年《关于建立健全清洁能源消纳长效机制的 指导意见（征求意见稿）》的主要观点与意见

近些年来，中国政府陆续发布了《清洁能源消纳行动计划（2018-2020年）》、《关于建立健全可再生能源电力消纳保障机制的通知》等文件，推动并监管各级政府有关部门和能源企业认真落实，清洁能源消纳状况显著改善。当前，通过建立长效机制进一步解决清洁能源的消纳障碍、提升太阳能发电和风力发电的消纳水平，成为落实能源安全新战略的关键举措，成为推进低碳能源替代高碳能源、可再生能源替代化石能源的重要措施，并助力最终实现中国能源的清洁、低碳和可持续发展。

2020年5月18日，国家能源局发布了公告，就《关于建立健全清洁能源消纳长效机制的指导意见（征求意见稿）》向社会公开征求意见。世界自然基金会（WWF）作为全球最大的国际环保机构之一，在能源可持续发展与应对气候变化领域长期开展相关工作，积累了大量的实践经验。经过内部征求意见和讨论，最终形成WWF关于2020年《关于建立健全清洁能源消纳长效机制的指导意见（征求意见稿）》的主要观点与意见，具体内容请见附件。同时，WWF也期待与社会各界就此话题进一步交换意见，共同为推动中国能源转型作出积极贡献。

附件 1：《WWF 关于 2020 年<关于建立健全清洁能源消纳长效机制的指导意见（征求意见稿）>》

附件 2：世界自然基金会简介

世界自然基金会（瑞士）北京代表处

2020 年 5 月 8 日

联系人：

王伟康 女士

气候与能源和绿色金融项目总监

手机：+86 185 0005 0660

邮箱：wkwang@wwfchina.org

附件 1:

## 关于建立健全清洁能源消纳长效机制的指导意见（征求意见稿）

### 世界自然基金会（WWF）的主要观点与意见

#### 一、 清洁能源消纳长效机制应以实现有力度的、且逐年提升的清洁能源消纳目标为导向

应对全球气候变化已经得到中国党政高层的战略重视,也在近些年来多次成为中国与其他国家增进共识的重要议题,成为中国彰显负责任大国形象、引领全球环境治理的亮点名片。此外,中国在能源领域持续推动清洁、低碳、可持续发展,大力发展非水可再生能源,有效促进了污染物减排和环境质量的改善,助力缓解了相关的健康风险,并推动了相关的战略性新兴产业实现高质量增长。

众所周知,在中国的国民经济和社会发展规划中,非化石能源在一次能源消费中的占比是由国家能源局牵头推进落实的一项约束性指标,也是中国在《巴黎协定》框架下向国际社会庄严承诺的应对气候变化行动与目标之一。根据2019年的有关数据,中国已经完成了非化石能源消费占比达15%的目标;目前,可再生能源电力消费占比接近三成、非水电消费占比已经超过10%。然而,要实现能源安全新战略所提出的2050年非化石能源占比达50%的展望愿景,能源的清洁、低碳和可持续发展至关重要,更高比例地提升可再生能源电力的消纳将成为当前工作的核心。放眼国际,根据政府间气候变化专业委员会(IPCC)关于1.5度的评估结论,可再生能源在全球电力中的占比到2030年应达到47%至65%,到2050年应达到69%至86%。

中国的能源发展、以及为促进清洁能源发展而建立的消纳长效机制,应当致力于贡献“美丽中国”的生态文明建设,定位于促进中国的清洁、低碳和可持续能源发展与转型,契合中国迈向2035年和2050年社会主义现代化建设的两步走战略,并展现中国在可再生能源转型领域的国际引领地位。因此,在考虑中国具体国情和全球发展趋势的背景下,清洁能源消纳长效机制应当首先致力于实现有力度的可再生能源发展目标,并且也应当相应地制定阶段性的、且逐年提升的可再生能源电力消纳目标,反映在消纳工作的五年规划和年度计划之中。

#### 二、 清洁能源消纳利用率目标的制定应反映出各地区不同的发展程度和能力

在有力度的可再生能源发展目标的指引下,科学确定各地清洁能源利用率目



WWF for a living planet®

世界自然基金会(瑞士)北京代表处  
中国北京市西城区  
百万庄大街 22 号院  
2 号楼 3 层 B 区, 100037  
电话: (86) (10) 6809 3666  
传真: (86) (10) 6809 3777

WWF China - Beijing Office  
3rd Floor, Building #2  
22 Baiwanzhuang Street, Xicheng District  
Beijing, 100037, P.R. CHINA  
Tel: (86) (10) 6809 3666  
Fax: (86) (10) 6809 3777

标,除了要保障电力系统安全高效经济运行,综合考虑各地区资源禀赋、清洁能源开发成本、电力系统消纳条件和消纳成本等因素之外,还应当考虑到东部地区和中西部地区发展水平上的差异,考虑到东中西部地区在电力负荷水平和清洁能源资源丰富程度上的不匹配,相应地应当要求东部地区对整体上中国能源的清洁、低碳和可持续发展作出更高的贡献。

中国发展程度更高、能力水平更强的东部地区由于本地资源和环境的局限,能够承受经济上价格相对更高但具备明显环境和社会效益的清洁能源,更高比例消纳更为清洁、低碳和可持续的非水可再生能源,也有利于东部地区率先探索高比例可再生能源体系下的社会经济发展模式,为迈向 2050 年“美丽中国”的社会主义生态文明建设起到率先垂范的作用。然而,按照目前清洁能源利用率目标的制定方法,东部发达地区的可再生能源电力消纳责任权重指标普遍低于中西部地区,这不利于调动东部地区政府部门和各有关市场主体的积极性,也不利于促进清洁、低碳和可持续能源的跨省跨区消纳。如果能够在清洁能源消纳利用率目标的制定上缩小东中西部地区间的差异、甚至考虑在中长期为各地区制定统一的目标,由此东部发达地区能够为中国的可再生能源发展承担更大的责任,也使得东部地区能够主动配合国家促进清洁低碳转型的能源发展目标。

### 三、 补贴退坡政策背景下对于清洁能源消纳的制度设计应兼顾各方利益

考虑到平价上网和补贴退坡的大背景,同时考虑到中国未来高比例消纳可再生能源的大趋势,为解决可再生能源电力间歇性和波动性特点而产生的问题,需要从技术突破、模式创新和成本分摊等角度整体考虑清洁能源消纳的制度设计,并兼顾各方利益。其中,发电侧风光水火多种电源互补与协调,需求侧电热冷气多元负荷互动与响应,应当从发电并网有关的技术标准和经济支持、以及对灵活性负荷的激励机制等方面,促进各市场主体对有关的技术和模式加以创新,同时也确保成本在各种技术路径和模式的市场竞争中得到控制,不能以政策的方式为市场选择单一的技术与模式。更重要的是,由于大范围源荷分离的状况将长期存在,因此电网侧提升电力系统调节能力对于高穿透率下的可再生能源电力消纳将是至关重要的。为高比例消纳清洁能源、尤其是风光等非水可再生能源,电网企业进行的技术创新和应用、及其相关的基础设施建设等,应当允许纳入到输配电成本核算之中,由此推动电网朝着有利于高比例清洁能源消纳的方向发展。

(完)

附件 2:

## 世界自然基金会简介

世界自然基金会 (WWF) 是在全球享有盛誉的、最大的独立性非政府环境保护组织之一。自 1961 年成立以来, WWF 一直致力于环保事业, 在全世界拥有将近 520 万支持者和一个在 100 多个国家活跃着的网络。WWF 的使命是遏止地球自然环境的恶化, 创造人类与自然和谐相处的美好未来。为此我们致力于: 保护世界生物多样性; 确保可再生自然资源的可持续利用; 推动降低污染和减少浪费性消费的行动。

WWF 在中国的工作始于 1980 年的大熊猫保护, 是第一个受中国政府邀请来华开展保护工作的国际非政府组织。随着发展与变革, WWF 在中国的项目领域由最初的大熊猫保护及其栖息地的保护扩大到物种、淡水、气候与能源、森林、湿地、海洋、食物、政策研究、绿色金融和市场转型等多个领域。目前 WWF 在中国共设有 7 个地方办公室, 包括北京、上海、深圳、长春、武汉、长沙、成都, 拥有员工超过 130 人。

WWF 中国气候与能源项目致力于通过政策研究、国内实践和国际合作等方式, 加速中国的低碳转型, 并推动中国在全球应对气候变化进程中扮演更积极的引领角色, 助力全球迈向可再生能源驱动的未来。目前正在开展的主要项目包括能源转型政策研究与国际合作、加速工业绿色转型升级、推动企业能源转型、支持低碳城市发展示范、气候公众宣传等。

了解更多信息, 请访问世界自然基金会中国官方网站: [www.wwfchina.org](http://www.wwfchina.org)。